

## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan karunia-Nya yang berlimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas ini. Skripsi ini merupakan tugas akhir yang harus ditunaikan penulis untuk menyelesaikan masa studi dan memperoleh gelar Sarjana Hukum Program Kekhususan Hukum Bisnis, Fakultas Hukum di Universitas Pelita Harapan.

Judul yang dipilih oleh Penulis adalah “Pengaturan Keberpihakan Pers terhadap Salah Satu Kandidat dalam Pemilihan Umum Tahun 2014”. Penulis menyadari bahwa laporan skripsi ini dapat diselesaikan karena adanya doa, semangat, dukungan, nasihat dan kritik dari berbagai pihak. Oleh karena itu, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bintan R. Saragih, S.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.
2. Dr. Velliana Tanaya, S.H., M.H., selaku Direktur Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.
3. Dr. Vincensia Esti P. S., S.H., M.Hum., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.
4. Dwi Putra Nugraha S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan semangat, motivasi, nasehat, dan membimbing peneliti sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan yang telah memberikan pengajaran dan ilmu kepada Penulis, serta kepada para

staff sekretariat yang telah memberikan bantuan dalam urusan administrasi maupun teknis.

6. Papa, Mama, Lionel Evan, Aurellya Belinda, Malvin Joshua, Chrissalia Fei dan Kevin Ho yang selalu mendoakan, memberikan dukungan, mendengarkan curahan hati, memahami masa-masa sulit dan selalu memberi motivasi kepada Penulis.
7. Bapak Abdul Manan selaku Ketua Aliansi Jurnalis Independen Indonesia yang telah bersedia meluangkan waktu untuk Penulis wawancarai.
8. Sahabat-sahabat kuliah Penulis yang sudah menemani dan memberikan dukungan serta motivasi dari awal perkuliahan hingga penulisan skripsi ini, yakni Benjamin M.A, James Putra Liman, Hansel Huminsa, Anita Ledesma, Elisabeth Rismauli, Kathleen Vania, Kristin Olivia, Charla, Clara dan teman-teman sekelas lainnya yang tak bisa Peneliti sebutkan satu-persatu.
9. Sahabat-sahabat Penulis di asrama Illa, Laura, Marissa, Nathasha, Meiliska, Bella, Meissy, Grace, Friska, Gabe, Shamgar, Mr. Met dan Mrs. Beck sebagai orangtua di asrama, Daniel, Della, Natalie, Karen, MYC girls, Laura's Angel dan penghuni asrama lainnya yang tak dapat Penulis sebutkan satu per satu.
11. Teman seperjuangan penulis dalam penulisan skripsi yang menemani dan meluangkan waktu untuk penulis yaitu Gabriella Pribadi, Monica Tj, Jessica Penny, dan Monica Laurens.

12. Teman-teman organisasi *Ambassadors of UPH, PHPC UPH, MC Wisuda, Lighthouse singer, MC UPH Festival, Make Up Club, Part-Time Student Consultant* dan berbagai organisasi lainnya yang Penulis telah jalani. Tentunya bersama mereka, Penulis dibentuk dan belajar berbagai macam hal.
13. Teman-teman seangkatan Hukum 2015 dan pihak-pihak lain yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh Penulis yang telah mendukung dan membantu Penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dalam penyusunan dan masih banyak kekurangan baik dalam bentuk penyajian maupun perangkaian kata demi kata. Maka dengan kerendahan hati, Penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang sifatnya membangun dari berbagai pihak. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa pun yang membacanya.

Tangerang, 10 Januari 2019

Penulis,

Ellysia Belinda

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian .....	16
1.5 Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>19</b>
2.1 Landasan Teori .....	19
2.1.1 Teori tentang Kebebasan Berpendapat .....	19
2.1.2 Teori tentang Pemilihan Umum .....	26
2.2 Landasan Konseptual.....	34
2.2.1 Keberpihakan .....	34

2.2.2	Pers .....	34
2.2.3	Kandidat.....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>38</b>
3.1	Pengertian Metode Penelitian.....	38
3.2	Karakteristik Penelitian dan Pendekatannya .....	41
3.2.1	Jenis Penelitian .....	41
3.2.2	Metode Pendekatan.....	43
3.3	Data dan Bahan Hukum.....	45
3.4	Kebaharuan atau Keaslian Penelitian .....	47
3.5	Teknik Pengumpulan Data .....	50
3.6	Analisis Data .....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>		<b>53</b>
4.1	Pengaturan mengenai Keberpihakan Pers di Indonesia Kepada Salah Satu Kandidat di dalam Pemilihan Umum .....	53
4.1.1	Oligarki Media di Indonesia .....	56
4.1.2	Pengaturan Pers di Indonesia.....	65
4.2	Penegakan Pengaturan Ketidakberpihakan Pers dan Fakta Keberpihakan Pers dalam Pemilihan Umum 2014.....	111
4.2.1	Pemberitaan Tidak Berimbang melalui Iklan Politik Televisi.....	114
4.2.2	Pemakaian frekuensi publik untuk kepentingan politik.....	118
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>		<b>130</b>

5.1 Kesimpulan.....	130
5.2 Saran.....	131
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>133</b>



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1	Atribusi kewenangan Undang-Undang .....	87
Gambar 4.2	Infografis Perkembangan Pengaturan Keberpihakan Pers di Indonesia .....	110



## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Jenis Penelitian Hukum menurut Kees Waaldjik .....	42
Tabel 4.1	<i>Oligarchic Dominance of Media in Indonesia</i> 2011 .....	60
Tabel 4.2	Pengaturan Perundang-Undangan yang Mengatur Media Massa....	67
Tabel 4.3	Ide Kemerdekaan Menyatakan Pendapat dalam Rapat Besar BPUPKI 15 Juli 1945 .....	71
Tabel 4.4	Pembredelan pada Masa Orde Baru selama diberlakukan UU No. 11 Tahun 1966 .....	77
Tabel 4.5	Posisi Kebebasan Pers Indonesia oleh reporter Sans Frontier.....	90
Tabel 4.6	Peraturan, Pedoman, Kesepahaman, dan Surat Keputusan oleh Dewan Pers .....	94