

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, dalam setiap awal akan ada akhir. Demikianlah perjalanan belajar di Program Pasca Sarjana Magister Hukum Bisnis, Universitas Pelita Harapan ditutup dengan penulisan tesis berjudul “**PENGATURAN HOLDING BUMN SEKTOR PERBANKAN DAN JASA KEUANGAN**”.

Bagi saya yang memasuki tahun ke-13 bekerja di industri perbankan ikut merasakan, mengalami, dan menyelami alternatif-alternatif ketika terlibat pada pilihan akan menuju kebijakan seperti apa suatu BUMN di arahkan. *Holding Company* jelas menjadi salah satu pertimbangan. Tesis ini merupakan wujud hasrat, atas apa yang saya jalani sehari-hari di lingkungan kerja sebagai bagian dari kegiatan perbankan.

Penghargaan setinggi-tingginya dan ucapan terimakasih kepada Prof. Dr. Bintan R Saragih, S.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan, Assoc.Prof. Dr.V.Henry Soelistyo Budi,S.H,LL.M. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, dosen pembimbing tesis saya yaitu Assoc. Prof. Dr. Jonker Sihombing, S.H., M.H., M.A, Bapak/ Ibu dosen pengajar mata kuliah yang telah memberikan ilmunya, dan juga seluruh staf karyawan Program Studi Magister Ilmu Hukum dan Perpustakaan, tanpa mereka tesis ini tidak pernah ada.

Saptianta Aribawa Sabaris, S.T, M.T, MBA, Idea Pilar Arzarita, Inspira Pilar Arzatari, Inisia Pilar Arzanisa. Empat tercinta pemberi motivasi, kebersamaan, keceriaan, dan doa. Tanpa dukungan mereka, akhirnya mungkin berbeda. Kerja ini didedikasikan untuk mereka.

Pilihan-pilihan dan perubahan-perubahan akan selalu menyertai perjalanan baik itu sebagai pribadi, keluarga, perusahaan, masyarakat, dan lebih luas lagi Indonesia. Salah satu yang dapat dinikmati adalah proses belajar dan refleksi untuk kemudian melangkah lebih baik kedepan. Materi tesis ini adalah sebagian dari upaya untuk menjalankan perintah pertama Allah SWT yang pertama kali diturunkan yaitu belajar : “*Bacalah dengan (menyebut) nama Tuhanmu yang Menciptakan. Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah. Bacalah, dan Tuhanmulah yang Maha pemurah, yang mengajarkan (manusia) dengan perantara*

*kalam. Dia mengajarkan kepada manusia apa yang tidak diketahuinya. ”* (Al Qur'an, Surat Al Alaq, Ayat 1-5).

Diawali niat baik, berharap akan manfaat. InshaAllah.

Jakarta, 20 Desember 2020

Asri Mitayani,



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR ..	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I            PENDAHULUAN .....	1
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Permasalahan .....	20
1.3    Tujuan Penelitian .....	20
1.4    Manfaat Penelitian .....	21
1.5    Sistematika Penulisan .....	22
BAB II          TINJAUAN PUSTAKA .....	25
2.1    Landasan Teori .....	25
2.1.1    Teori Keadilan .....	26
2.1.2    Teori Kemanfaatan Hukum.....	27
2.1.3    Teori Kepastian Hukum.....	29
2.2    Landasan Konseptual .....	30
2.2.1 <i>Holding Company</i> .....	30
2.2.2    Bentuk-bentuk BUMN .....	39
BAB III         METODOLOGI PENELITIAN .....	46
3.1    Metode Penelitian .....	46
3.2    Tipe dan Jenis Penelitian .....	46
3.2.1    Tipe Penelitian .....	46
3.2.2    Jenis Penelitian .....	47
3.3    Teknik Pengumpulan Data .....	48
3.3.1    Bahan Hukum Sekunder .....	49
3.3.2    Bahan Non Hukum .....	51
3.4    Pendekatan .....	52
3.4.1    Pendekatan Perundang-Undangan ( <i>Statute Approach</i> ) .....	52
3.4.2    Pendekatan Kasus ( <i>Case Approach</i> )	52

3.4.3	Pendekatan Historis (Historical Approach) .....	53
3.4.4	Pendekatan Komparatif (Comparative Approach).....	53
3.4.5	Pendekatan Konseptuan (Conceptual Approach).....	53
3.5	Pembatasan Judul .....	54
3.6	Teknik Analisis Data .....	54
3.7	Cara Penarikan Kesimpulan .....	56
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>57</b>
4.1	Pengaturan Atas <i>Holding BUMN Sektor Perbankan Dan Jasa Keuangan</i> Menurut Peraturan Perundang-undangan Yang Berlaku .....	58
4.1.1	Sejarah Keberadaan <i>Holding Company</i> di Indonesia.....	70
4.1.2	Pembentukan <i>Holding Company</i> Berdasarkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2007 .....	79
4.2	Implementasi holding BUMN sektor Perbankan dan Jasa Keuangan dalam perspektif peningkatan kinerja pada BUMN.....	83
4.2.1	Pembentukan holding setelah terbitnya Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2016....	91
4.2.2	Analisis <i>Holding Company</i> .....	95
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1	Kesimpulan .....	118
5.2	Saran .....	121
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	<b>123</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 4.1 Manfaat <i>Holding</i> BUMN .....	108
---	-----



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Landasan Hukum .....	63
Gambar 4.2 Perubahan Status .....	69
Gambar 4.3 Proses <i>Holding</i> .....	69
Gambar 4.4 Wacana <i>Holding</i> BUMN Indonesia .....	104
Gambar 4.5 Singapore Temasek <i>Holding</i> .....	104

