

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur, penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penyusunan disertasi dengan judul **“PENGUNAAN TENAGA KERJA ASING DI SEKTOR PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI INDONESIA (Studi Kebijakan Ketenagakerjaan Tahun 2015-2019)”**. Disertasi ini ditulis dalam rangka memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan program studi S3 dan memperoleh gelar Doktor Ilmu Hukum pada Universitas Pelita Harapan.

Penulis menyadari dengan segala kerendahan hati bahwa penulisan disertasi ini tidak dapat berhasil tanpa adanya dukungan dan bantuan dari Prof. Dr. Bintan R. Saragih, S.H. selaku Promotor. Penulis mengucapkan terima kasih, penghargaan, dan hormat yang sedalam-dalamnya atas dorongan dan bimbingan beliau dalam melaksanakan penelitian hingga disertasi ini siap diuji.

Penulis juga menyampaikan ungkapan terima kasih, penghargaan, dan hormat kepada Assoc. Prof. Dr. Henry Soelistyo Budi, S.H., LL.M selaku Ko-Promotor atas bantuan dan masukannya, dan telah mempercayai penulis untuk melaksanakan penelitian ini. Dengan memperhatikan masukan dan bimbingan beliau, penulis mampu menyelesaikan disertasi ini dengan baik.

Selanjutnya ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya juga penulis sampaikan kepada:

1. Rektor Universitas Pelita Harapan, Dr. (Hon.) Jonathan L. Parapak, M. Eng.Sc.;

2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan, Prof. Dr. Bintan R. Saragih, S.H.;
3. Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Pelita Harapan Assoc. Prof. Dr. Henry Soelistyo Budi, S.H., LL.M.;
4. Prof. Dr. Aloysius Uwiyono, S.H., M.H. selaku Oponen Ahli yang telah memberikan arahan dan masukan yang dalam penelitian dan penulisan disertasi ini sehingga disertasi ini menjadi semakin baik dan memberikan manfaat baru bagi dunia pendidikan;
5. Prof. Dr. Payaman J. Simanjuntak selaku Oponen Ahli atas petunjuk dan arahnya dalam penelitian dan penulisan disertasi ini, dengan meluruskan pemahaman penulis dan membagikan pengetahuannya;
6. Dr. Susi Susantijo, S.H., LL.M selaku Oponen Ahli yang telah memberikan bantuan dan banyak masukan bagi penulis dalam penelitian dan penelitian disertasi ini, serta menyemangati penulis sehingga dapat menyelesaikan disertasi ini dengan baik;
7. Dr. M. Hadi Shubhan, S.H., M.H., CN selaku Oponen Ahli yang telah memberikan banyak pengarahan dan masukan dalam pembuatan disertasi ini, sehingga disertasi ini dapat menjadi bermanfaat;
8. Dr. Ike Farida, S.H., LL.M selaku Oponen Ahli atas kesediaannya untuk meluangkan waktunya membaca disertasi ini dan memberikan masukan dan bimbingan untuk membuat disertasi ini semakin baik;

9. Seluruh Dosen dan staf Universitas Pelita Harapan yang telah memberikan bantuan kepada penulis dari awal menjalani program studi hingga saat ini;
10. Kedua orang tua, Kakak dan Adik serta Istri dan Anak Kecilku yang tidak pernah berhenti memanjatkan doa dan mendukung penulisan Disertasi ini;
11. Kementerian Tenaga Kerja khususnya keluarga besar Direktorat Penggunaan Pengendalian Tenaga Kerja Asing atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis untuk melanjutkan studi Doktorat; dan
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis.

Semoga disertasi ini dapat memberikan manfaat bagi dalam berbagai aspek, baik bagi pengembangan ilmu pengetahuan, bagi para praktisi hukum dalam menjalankan tugasnya, dan bagi masyarakat luas.

Jakarta, 26 Maret 2021

Penulis.

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN/AKRONIM .....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Keaslian Penulisan.....	17
1.3. Rumusan Masalah.....	19
1.4. Tujuan Penelitian .....	19
1.5. Manfaat Penelitian .....	20
1.6. Sistematika Penelitian .....	21
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>24</b>
2.1. Landasan Teori .....	24
2.1.1. Teori Keadilan .....	28
2.1.1. Teori Sistem Hukum .....	40
2.1.1. Teori Hukum Responsif.....	51
2.2. Kerangka Konseptual .....	60
2.2.1. Ilmu Hukum .....	61
2.2.2. Ilmu Perundang-undangan .....	70
2.2.3. Norma.....	83
2.2.4. Penanaman Modal.....	90
2.2.5. Ketenagakerjaan .....	103

2.2.6. Pembangunan Infrastruktur.....	115
2.2.7. <i>Turnkey Project</i> .....	127
2.2.8. <i>Ratio Legis</i> .....	134
2.2.9. Kebijakan Publik.....	136
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>144</b>
3.1. Jenis Metode Penelitian Hukum.....	144
3.2. Pendekatan Penelitian .....	147
3.3. Sumber dan Jenis Data.....	153
3.4. Teknik Pengumpulan Data.....	157
3.5. Lokasi Penelitian .....	158
3.6. Analisis Data.....	158
<b>BAB IV ANALISA DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>160</b>
4.1. Pengaturan Tenaga Kerja Asing dalam Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia pada Tahun 2015-2019.....	160
4.1.1. Tenaga Kerja Asing dalam Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia.....	160
4.1.1.1. Hubungan Penanaman Modal dan Sektor Pembangunan Infrastruktur .....	161
4.1.1.2. Penanaman Modal Asing di Sektor Pembangunan Infrastruktur dalam Kaitannya dengan Tenaga Kerja Asing .....	174
4.1.2. Peraturan Perundang-undangan terkait Penggunaan Tenaga Kerja Asing di Indonesia dalam Sektor Pembangunan Infrastruktur .....	180
4.1.2.1. Tenaga Kerja Asing dalam Hukum Ketenagakerjaan Indonesia.....	181
4.1.2.2. Hukum Penggunaan Tenaga Kerja Asing pada Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia.....	205
4.1.3. Keselarasan Peraturan Tenaga Kerja Asing di Indonesia.....	230
4.1.3.1. Perbandingan Peraturan Lama dan Baru tentang TKA .....	231
4.1.3.2. Harmonisasi Peraturan Tenaga Kerja Asing di Indonesia.....	236

4.1.4. Analisa Penggunaan Teori dan Penerapannya dalam Menjawab Rumusan Masalah Pertama.....	246
4.2. Pelaksanaan Penggunaan Tenaga Kerja Asing pada Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia pada Tahun 2015-2019 .....	253
4.2.1. Kebutuhan Tenaga Kerja Asing dalam Sektor Pembangunan Infrastruktur .....	253
4.2.1.1. Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia .....	253
4.2.1.2. Keberadaan Tenaga Kerja Asing di Indonesia .....	269
4.2.1.3. Penggunaan Tenaga Kerja Asing dalam Praktik pada Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia.....	283
4.2.2. Penerapan Hukum Penggunaan Tenaga Kerja Asing dalam Sektor Pembangunan Infrastruktur di Indonesia.....	298
4.2.3. Contoh Putusan Pengadilan dalam Perkara terkait Penggunaan Tenaga Kerja Asing .....	311
4.2.4. Analisa Penggunaan Teori dan Penerapannya dalam Menjawab Rumusan Masalah Kedua .....	335
4.3. Peraturan Penggunaan Tenaga Kerja Asing di Sektor Pembangunan Infrastruktur yang Ideal .....	340
4.3.1. Peran Hukum dalam Pengendalian Tenaga Kerja Asing pada Sektor Pembangunan Infrastruktur.....	340
4.3.2. Pengaturan Pengendalian Penggunaan Tenaga Kerja Asing pada Sektor Pembangunan Infrastruktur yang Ideal .....	350
4.3.2.1. Undang-Undang Cipta Kerja sebagai Masa Depan Pengaturan TKA .....	360
4.3.3. Kesesuaian Peraturan Penggunaan Tenaga Kerja Asing di Indonesia .....	363
4.3.4. Analisa Penggunaan Teori dan Penerapannya dalam Menjawab Rumusah Masalah Ketiga .....	368
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>373</b>

5.1. Kesimpulan.....	373
5.2. Saran .....	377
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>379</b>



## DAFTAR BAGAN

<b>Bagan 1.1.</b>	Data Perbandingan Penanaman Modal dalam Negeri dan Penanaman Modal Asing.....	4
<b>Bagan 4.1.</b>	Data Realisasi Penanaman Modal Triwulan IV 2019: Berdasarkan Sektor.....	165
<b>Bagan 4.2.</b>	Data Realisasi Penanaman Modal Asing Triwulan IV 2019: Berdasarkan Negara Asal .....	167
<b>Bagan 4.3.</b>	Kapasitas pembangkit listrik berdasarkan jenisnya pada periode tahun 2013-2019 .....	255
<b>Bagan 4.4.</b>	TKA di Indonesia berdasarkan negara asalnya .....	288
<b>Bagan 4.5.</b>	Pelanggaran TKA pada tahun 2017-2018 .....	301
<b>Bagan 4.6.</b>	Tren meningkat jumlah penggunaan TKA di Indonesia dalam periode tahun 2015 hingga tahun 2019 .....	341
<b>Bagan 4.7.</b>	Tren menurun pengangguran angkatan kerja di Indonesia dalam periode tahun 2015 hingga tahun 2019, angka dalam juta .....	341
<b>Bagan 4.8.</b>	Data Perkembangan Penyerapan Tenaga Kerja Indonesia 2014-Juni 2019 .....	342
<b>Bagan 4.9.</b>	Kebijakan publik yang ideal .....	354
<b>Bagan 4.10.</b>	Sekuensi Implementasi Kebijakan .....	364
<b>Bagan 4.11.</b>	Proses Implementasi Kebijakan Publik .....	365



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1.1.</b>	Data Angkatan Kerja Indonesia Periode 2018-Agustus 2019 .....	9
<b>Tabel 2.1.</b>	Pembagian risiko antara pemilik proyek dan kontraktor dalam turnkey project.....	134
<b>Tabel 2.2.</b>	Prioritasi isu kebijakan model Keban .....	140
<b>Tabel 4.1.</b>	Daftar Negatif Investasi Bidang Usaha yang Berkaitan dengan Pembangunan Infrastruktur Pembangkit Listrik .....	173
<b>Tabel 4.2.</b>	Perbandingan Peraturan berdasarkan Analisis .....	233
<b>Tabel 4.3.</b>	Komposisi pembangkit tenaga listrik PLN dan non-PLN/swasta tahun 2015-2019.....	254
<b>Tabel 4.4.</b>	Jumlah TKA di Indonesia dalam periode tahun 2015-2019.....	286
<b>Tabel 4.5.</b>	Jumlah TKA di Indonesia berdasarkan Negara.....	287
<b>Tabel 4.6.</b>	Jumlah TKA berdasarkan level jabatan.....	289
<b>Tabel 4.7.</b>	Jumlah TKA berdasarkan jenis usaha .....	289
<b>Tabel 4.8.</b>	Jumlah TKA berdasarkan jenis usaha .....	290
<b>Tabel 4.9.</b>	Perbandingan jumlah tenaga kerja konstruksi Indonesia dan tenaga kerja konstruksi asing tahun 2017 hingga tahun 2019 .....	291
<b>Tabel 4.10.</b>	Jumlah TKA kategori jasa konstruksi pembangkit listrik .....	292
<b>Tabel 4.11.</b>	Jumlah TKA sektor jasa konstruksi pembangkit listrik berdasarkan nama perusahaan pada tahun 2020 .....	293
<b>Tabel 4.12.</b>	Perbandingan Kebijakan yang Ideal dan Menyimpang.....	356
<b>Tabel 4.13.</b>	Matriks Matland .....	367

## DAFTAR SINGKATAN/AKRONIM

ASEAN	= <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BKPM	= Badan Koordinasi Penanaman Modal
BUJK	= Badan Usaha Jasa Konstruksing Asing
DKPTKA	= Dana Kompensasi Penggunaan Tenaga Kerja Asing
GATS	= <i>General Agreement on Trade in Services</i>
IMTA	= Izin Menggunakan Tenaga Kerja Asing
KUHPerdata	= Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
Permenaker	= Peraturan Menteri Ketenagakerjaan
Perpres	= Peraturan Presiden
PJBU	= Penanggung Jawab Badan Usaha Jasa Konstruksi
PMA	= Penanaman Modal Asing
PMDN	= Penanaman Modal Dalam Negeri
PP	= Peraturan Pemerintah
PT	= Perseroan Terbatas
PTSP	= Pelayanan Terpadu Satu Pintu
RPTKA	= Rencana Penggunaan Tenaga Kerja Asing
RUU	= Rancangan Undang-Undang
TKA	= Tenaga Kerja Asing
UUPM	= Undang-Undang Penanaman Modal