

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas kasih karunia-Nya, penyertaan dan perlindungan-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan disertasi dengan judul ASPEK HUKUM, KEBIJAKAN DAN STRATEGI PENYELENGGARAAN SISTEM PENDIDIKAN TINGGI DI INDONESIA DALAM MENGHADAPI *ASEAN ECONOMIC COMMUNITY* (AEC) 2015. Disertasi ini disusun demi melengkapi salah satu persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Doktor Hukum di Universitas Pelita Harapan (UPH).

Penulis menyadari bahwa tanpa dukungan, bimbingan, arahan, bantuan dan doa dari berbagai pihak, disertasi ini tidak akan dapat diselesaikan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, Penulis dengan penuh rasa syukur mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat Bapak Dr. (Hon) Jonathan L. Parapak, M.Eng.Sc, selaku Rektor UPH yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan demi selesainya disertasi ini.
2. Yang terhormat Bapak Raymond Liu, Ph.D, selaku Presiden UPH yang senantiasa memberikan dukungan demi selesainya disertasi ini.
3. Yang terhormat Ibu Connie Rasilim, S.S, B.Ed, M.Pd, selaku Wakil Rektor bidang Akademik UPH yang memberikan semangat dan mendukung dalam doa.
4. Yang terhormat Ibu Ainon Manan, selaku Wakil Rektor bidang Keuangan dan Administrasi UPH yang memberikan semangat dan mendukung dalam doa.
5. Yang terhormat Bapak Budi Legowo, selaku Wakil Rektor bidang Marketing, Hubungan Eksternal dan Pengembangan Bisnis UPH yang memberikan dukungan dan membagikan pengetahuan dan pengalaman yang berguna bagi penulisan disertasi ini.
6. Yang terhormat Bapak Prof. Dr. Bintan R. Saragih, SH, selaku Dekan Fakultas Hukum UPH yang penuh perhatian terus memberikan semangat, dorongan dan juga nasehat-nasehat, serta memberikan bahan-bahan pustaka yang sangat membantu demi menyelesaikan disertasi ini.
7. Yang terhormat Bapak John Riady, BA, MBA, JD, selaku Dekan Eksekutif Fakultas Hukum, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, dan Business School UPH, yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan sehingga Penulis dapat menyelesaikan disertasi ini.

8. Yang terhormat Bapak Feteriadi, selaku *Senior Director* HRD-LA UPH yang terus memberikan semangat dan mendukung dalam doa.
9. Yang Terhormat Ibu Vincensia Esti Purnama Sari, selaku Ketua Jurusan Fakultas Hukum UPH yang senantiasa memberikan dukungan dan dorongan semangat, juga membagikan pengetahuan dan pengalaman serta menjadi sahabat yang setia selama penulisan disertasi ini.
10. Yang terhormat Prof. Hikmahanto Juwana, SH, LLM, PhD, selaku Promotor yang selalu memberikan bimbingan dan dukungan semangat, mereferensikan bahan-bahan pustaka serta membuka wawasan penulis sehingga dapat menyelesaikan disertasi ini dengan baik.
11. Yang terhormat Dr. Henry Soelistyo Budi, SH, LLM, selaku Co-Promotor dan juga Ketua Program Studi Pascasarjana Universitas Pelita Harapan yang penuh perhatian memberikan dorongan semangat, membimbing dengan intensif, memberikan nasehat-nasehat dan bahan-bahan pustaka yang sangat membantu dalam menyelesaikan disertasi ini.
12. Yang terhormat Prof. Valerine J.L. Kriekhoff, SH, MA, selaku Tim Penguji yang senantiasa memberikan semangat dan dukungannya, serta masukan-masukan yang sangat berharga dalam menyelesaikan disertasi ini.
13. Yang terhormat Prof. B. Arief Sidharta, SH, selaku Tim Penguji yang senantiasa memberikan dukungan, arahan dan pemikiran yang sangat berguna dalam menyelesaikan disertasi ini.
14. Yang terhormat Prof. Dr. Yohanes Basuki, M.Si, selaku Tim Penguji yang senantiasa memberikan dukungan, arahan dan pandangan yang sangat berguna dalam penyelesaian disertasi ini.
15. Yang terhormat Dr. Rusli Pandika, SH, LLM, selaku Tim Penguji yang senantiasa memberikan dukungan arahan dan pemikiran yang sangat bermanfaat bagi penyelesaian disertasi ini.
16. Yang terkasih rekan-rekan dosen dan staf Fakultas Hukum UPH yang senantiasa setia dan memberikan dukungan dan dorongan semangat serta memberikan bantuan moril dan spiritual sehingga penulis dapat menyelesaikan disertasi ini.
17. Yang terkasih segenap staf Pascasarjana UPH yang senantiasa memberikan dukungan dan bantuan dalam pengurusan administrasi selama penulis studi S3.

18. Yang tersayang ananda: Jessica Lim yang menjadi dorongan semangat dengan dukungan, perhatian dan pengertiannya. Tidak lupa kedua orang tua, kakak dan adik-adik yang selalu mendukung dalam doa dan memberikan bantuan moril maupun materiel.
19. Para nara sumber yang secara sukarela membagikan ilmu, pengetahuan dan pengalamannya sebagai bahan penelitian dalam disertasi ini.
20. Pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu Penulis sehingga dapat menyelesaikan disertasi ini.

Besar harapan Penulis semoga disertasi ini dapat memberikan sumbangan bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi nusa dan bangsa.

Karawaci, 6 Juli 2015

Susi Susantijo



Daftar Isi

Halaman Judul	
Lembar Pernyataan Keaslian Disertasi	
Lembar Persetujuan	
Lembar Pengesahan	
Abstrak	i
<i>Abstract</i>	ii
Kata Pengantar	iii
Daftar Isi	vi
Daftar Tabel	xi
Daftar Gambar	xii
Daftar Singkatan	xiii
BAB I: PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Permasalahan	18
C. Tujuan Penelitian	19
D. Manfaat Penelitian	19
1. Kegunaan Teoritis	19
2. Kegunaan Praktis	19
E. Kerangka Konseptual	20
F. Sistematika Penulisan	22
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori.....	25

1. Teori Tujuan Hukum	25
2. Teori Utilitarian	26
3. Teori Hukum Progresif	27
4. Globalisasi dan Liberalisasi Perdagangan Jasa.....	30
B. Sistem Pendidikan Nasional : Kebijakan dan Regulasi.....	31
1. Landasan Konstitusional Sistem Pendidikan Nasional.....	31
2. Kebijakan Sistem Pendidikan Nasional.....	40
3. Undang-undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional.....	43
4. Undang-Undang Nomor 14 Tahun 2005 tentang Guru dan Dosen	47
5. Undang-undang Nomor 12 Tahun 2012 tentang Pendidikan Tinggi.....	49
C. Kerangka Kerjasama ASEAN.....	56
1. Kelembagaan, Maksud dan Tujuan ASEAN	56
2. ASEAN Political-Security Community/APSC (Komunitas Politik Keamanan ASEAN)	65
3. ASEAN Economic Community (AEC)	67
4. ASEAN Socio Cultural Community/ASCC : Komunitas Sosial Budaya ASEAN.....	69
5. Kelembagaan, Maksud dan Tujuan European Union (EU).....	69
D. Internasionalisasi Sub-sektor Pendidikan Tinggi	79
1. GATS dan AFAS	79
2. Globalisasi Pendidikan Tinggi	86

BAB III: METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	96
B. Prosedur Perolehan Bahan Penelitian	99

C. Sifat Analisis Penelitian dan Jenis Pendekatan	101
D. Kerangka Pemikiran	105

BAB IV: ANALISIS DAN PEMBAHASAN

A. Kebijakan, Regulasi dan Kesiapan Indonesia Menghadapi Globalisasi Perdagangan Jasa : Kajian Normatif Sektor Pendidikan Tinggi

1. Kajian Kebijakan :

1.1. Kebijakan Normatif Bidang Pendidikan Tinggi.....	107
1.2. Kebijakan Operasional Pendidikan Tinggi	111

2. Kajian Regulasi :

2.1. Peraturan Presiden RI No.8 Tahun 2012 tentang Kerangka Kualifikasi Nasional Indonesia (KKNI).....	115
2.2. Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 73 Tahun 2013 tentang Penerapan Kerangka Kualifikasi Nasional Indonesia Bidang Pendidikan Tinggi.....	121
2.3. Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 49 Tahun 2014 tentang Standar Nasional Pendidikan Tinggi.....	124

3. Kontribusi Pendidikan Tinggi Kepada Pembangunan Ekonomi :

3.1 Intensitas Kegiatan Penelitian di Perguruan Tinggi dan Aspek Manfaat.....	130
3.2 Masalah Produktifitas Bangsa.....	139
3.3 Kebijakan RPL dan Kebutuhan Pelaksanaannya.....	145

B. Dampak AEC 2015 Terhadap Kebijakan Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi di Indonesia : Tantangan dan Peluang

1. Gambaran Umum AEC.....	151
2. <i>Cross-border Higher Education</i>	155
3. Peran ASED dan SEAMEO Dalam Kerjasama Pendidikan Tinggi	
3.1. Peran dan Fungsi ASED.....	162
3.2. Peran dan Fungsi SEAMEO.....	164

4. ASEAN University Network (AUN) Sebagai Pelaksanaan Kerjasama ASEAN.....	167
5. Tantangan dan Peluang Dalam Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi Menghadapi AEC 2015.	
5.1. Kehadiran Perguruan Tinggi Asing Dan Disorientasi Nilai-Nilai Budaya Indonesia.....	175
5.2. Penguatan Paradigma Pendidikan Tinggi	179
5.3. Membatasi Orientasi Pendidikan Tinggi Ke Luar Negeri.....	181
C. Konsepsi Kebijakan dan Strategi Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi Menghadapi AEC 2015	
1. Komitmen Kebijakan Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi.....	182
2. Strategi Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi.....	184
2.1. Kondisi Infrastruktur Dosen dan Mahasiswa	185
2.2. Strategi Peningkatan Kualitas Pendidikan	189
2.3. Strategi Peningkatan SDM Unggul Melalui Pendidikan Tinggi	193
2.4. Strategi Mewujudkan Bangsa dan Manusia Indonesia Yang Cerdas dan Berdaya Saing	198
2.5. Strategi Mengendalikan Fenomena Belajar dan Bekerja di Luar Negeri	204
3. Kurikulum Untuk Mewujudkan Kemajuan Menuju Kesejahteraan Bangsa	209
4. Menjaga Kelestarian Nilai-Nilai Luhur Kebudayaan Indonesia.....	213
5. Unit Analisis <i>Cross-border Higher Education</i> Pada Penyelenggaraan Pendidikan Tinggi Hukum Di Indonesia	222
6. Perumusan Kebijakan dan Strategi Pelaksanaan RPJPN dan RPJM	235
7. Rangkuman Analisis	245

BAB V: KESIMPULAN DAN SARAN

A. KESIMPULAN 252

B. SARAN 256

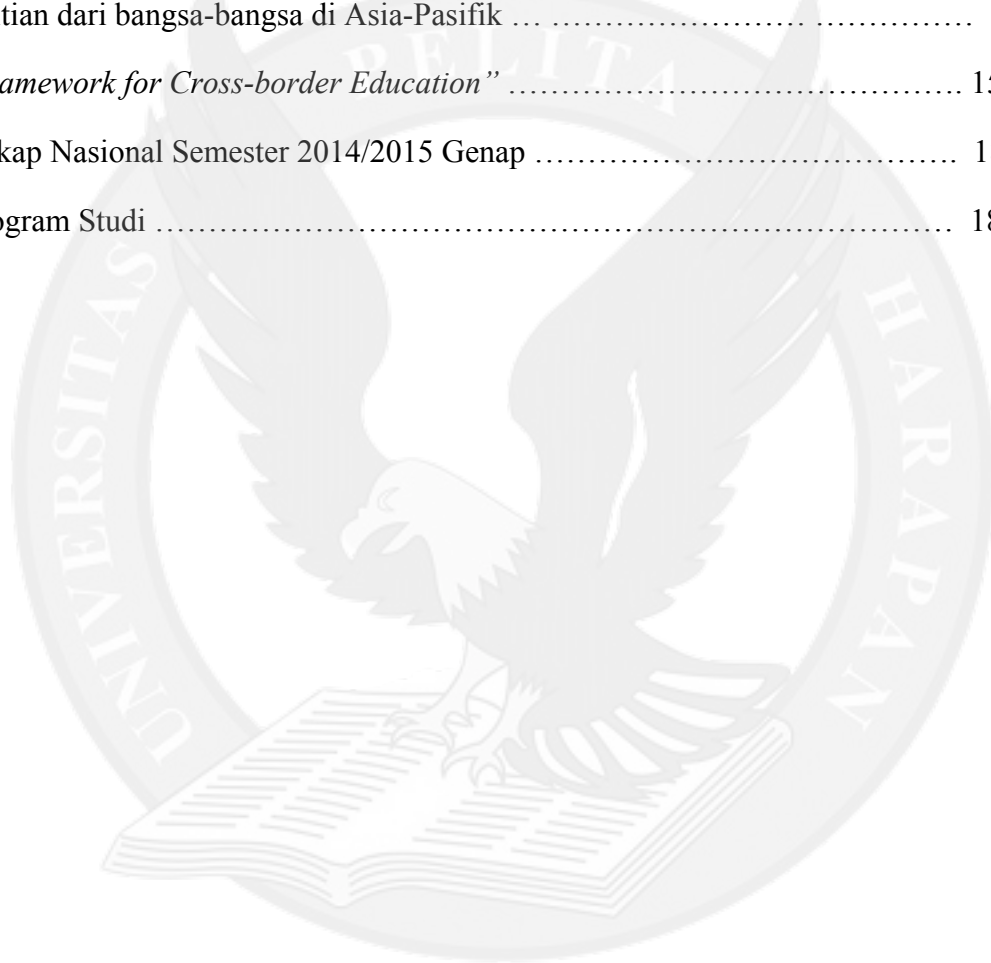
DAFTAR PUSTAKA........ 260

DAFTAR RIWAYAT HIDUP 268



DAFTAR TABEL

	halaman
Tabel 1. Data Pembangunan Fasilitas Pendidikan.....	38
Tabel 2. sub-sektor jasa pendidikan tinggi dalam empat <i>modes of supply</i>	85
Tabel 3. Indikator yang diseleksi mengenai: demografis, ekonomi, koneksi, pendidikan dan penelitian dari bangsa-bangsa di Asia-Pasifik ...	90
Tabel 4 “ <i>Framework for Cross-border Education</i> ”	158
Tabel 5. Rekap Nasional Semester 2014/2015 Genap	185
Tabel 6. Program Studi	185



DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 1. <i>European Union (EU)</i> yang terdiri dari tiga pilar	73
Gambar 2. Bagan yang mengilustrasikan bagaimana EU beroperasi, dan bagaimana kekuasaan dipergunakan dan dikontrol	74
Gambar 3. Tujuan menyetarakan SDM Indonesia dengan SDM Asing.....	115
Gambar 4. Hubungan Level Lulusan perguruan tinggi dengan Pasar Kerja.....	116
Gambar 5. Capaian Pembelajaran melalui beberapa Jalur.....	117
Gambar 6. Deskripsi Kualifikasi KKNI dalam Capaian Pembelajaran.....	118
Gambar 7. Deskripsi Kualifikasi KKNI dirumuskan dalam capaian pembelajaran.....	119
Gambar 8. Unsur Deskripsi KKNI.	121
Gambar 9. Sistem Penjaminan Mutu Pendidikan Tinggi (SPMPT).	125
Gambar 10. Proses Rekognisi Pembelajaran Lampau (RPL).	146
Gambar 11. Alur Pengajuan Rekognisi Pembelajaran Lampau-Pembelajaran Sepanjang Hayat (RPL-PSH).	148
Gambar 12. Alur Pengusulan Ijin “Pengakuan Tenaga Ahli Sebagai Dosen”	150
Gambar 13. Struktur Organisasi ASEAN University Network (AUN).	170
Gambar 14. Anggota AUN 2011-2012	171
Gambar 15. <i>Board Members</i> pada <i>AUN Board of Trustees Meeting</i> yang ke-27 di Luang Prabang, Laos.	174

DAFTAR SINGKATAN

AEC = *ASEAN Economic Community*

AFAS = *ASEAN Framework Agreement on Services*

APBN = Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara

APSC = *ASEAN Political-Security Community*

ASEAN = *Association of South East Asian Nations*

ASED = *ASEAN Education Ministers Meeting*

ASSC = *ASEAN Socio-Cultural Community*

AUN = *ASEAN University Network*

BAN-PT = Badan Akreditasi Nasional Pendidikan Tinggi

BPPT = Badan Pengkajian dan Penerapan teknologi

BPS = Badan Pusat Statistik

DIKTI = Pendidikan Tinggi

DIPA = Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran

EU = *European Union*

GATS = *General Agreement on Trade in Services*

GATT = *General Agreement on Tariffs and Trade*

GBHN = Garis-garis Besar Haluan Negara

HKI = Hak Kekayaan Industri

IPM = Indeks Pembangunan Manusia

IPR = *Intellectual Property Rights*

IPTN = Industri Pesawat Terbang Nusantara

KKNI = Kerangka Kualifikasi Nasional Indonesia

KKNI PT = Kerangka Kualifikasi Nasional Indonesia bidang Pendidikan Tinggi

LIPI = Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia

LPDP = Lembaga Pengelolaan Dana Pendidikan

MRA = *Mutual Recognition Agreement*

OBHE = *Observatory on Borderless Higher Education*

OECD = *Organisation for Economic Co-operation and Development*

PTA = Perguruan Tinggi Agama

PTK = Perguruan Tinggi Kedinasan

PTN = Perguruan Tinggi Negeri

PTS = Perguruan Tinggi Swasta

RPJPN = Rencana Pembangunan Jangka Panjang Nasional

RPJM = Rencana Pembangunan Jangka Menengah

RPL = Rekognisi Pembelajaran Lampau/*Recognition of Past Learning*

SDM = Sumber Daya Manusia

SEAMEO = *Southeast Asian Minister of Education Organization*

SNPT = Standar Nasional Pendidikan Tinggi

SOM-ED = *ASEAN Senior Officials on Education*

SPMPT = Sistem Penjaminan Mutu Pendidikan Tinggi

UNESCO = *United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization*

WTO = *World Trade Organization*

