

KATA PENGANTAR

Penulis memuji dan bersyukur kepada Tuhan Yesus Kristus Juruslamat dan Pencipta alam semesta yang telah memberi berkat dan karunia yang besar sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Tanggung Jawab Hukum Rumah Sakit Terhadap Keselamatan dan Kesehatan Kerja Rumah Sakit (K3RS) di Jakarta”**. Tugas akhir ini dapat penulis selesaikan hanya karena anugerah yang berlimpah yang diberikan oleh Tuhan Yesus. Penulisan tugas akhir ini merupakan persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan kepada pihak-pihak yang sangat berperan dalam mendukung penyelesaian studi penulis, termasuk menyelesaikan Tugas Akhir ini.

Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Bapak Dr. (HC) Ir. Jonathan L. Parapak M.Eng.Sc Rektor Universitas Pelita Harapan atas kesempatan untuk menimba ilmu di Universitas Pelita Harapan.

Ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada Bapak Prof Dr. Bintan R. Saragih, S.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan atas kesempatan dan bimbingan selama menimba ilmu di Universitas Pelita Harapan.

Penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Bapak Dr. Henry Soelistyo Budi, S.H., LL.M, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat serta memberikan masukan yang sangat berarti bagi penulis selama perkuliahan dan penulisan Tugas Akhir ini.

Terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Ibu Dr. dr. Jovita Irawati, MM., MHA, selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan membagi pengetahuan kepada penulisan Tugas Akhir ini dengan penuh kesabaran dan ketelitian, memberikan berbagai masukan, wawasan dan pengetahuan, dan motivasi semangat yang sangat berarti bagi penulis serta sudah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran di tengah-tengah kesibukan beliau.

Terima kasih kepada Bapak Dr. Ir. Andreas Tedy Mulyono, S.H., M.H, selaku Anggota Penguji yang memberikan masukan dan saran yang berarti untuk penyempurnaan Tugas Akhir ini.

Ucapan terima kasih ditujukan kepada para narasumber yang memberikan masukan dan pengetahuan yang penting untuk melengkapi materi penulisan Tugas Akhir ini. Para narasumber yang telah berkontribusi yaitu Bapak Barlian S.H., M.Kes. sebagai Staf Ahli Bidang Hukum Kesehatan Kementerian Kesehatan Republik Indonesia, Bapak Dr. Djoni Darmadjaja, SpB., MARS sebagai Kepala Bidang IT, Humas & Pemasaran Komite Akreditasi Rumah Sakit, Bapak dr. Irfan Astama Harahap, sebagai Pengelola SDM Kesehatan Dinas Kesehatan Provinsi DKI Jakarta, Bapak Saputra Malik, sebagai Keasistenan Permeriksaan Khusus Ombudsman Republik Indonesia, Ibu Aat Sugihartati,

Ombudsman Republik Indonesia, Para staf Seksi Kesehatan Lingkungan, Kesehatan Kerja dan Olahraga di Dinas Kesehatan Provinsi DKI Jakarta, Bapak Dr. Dadang Purnama sebagai Principal Consultant PT ESC Environment Indonesia, dan Bapak Muhammad Askary, sebelumnya menjabat sebagai Staf Asisten Deputi Verifikasi Pengelolaan Limbah B3 Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan sekarang menjabat di bidang Gambut di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

Penghargaan dan terima kasih kepada semua dosen yang telah mengajar penulis selama mengikuti perkuliahan di Universitas Pelita Harapan, demikian juga kepada Staf Karyawan Program Studi Magister Ilmu Hukum dan Perpustakaan yang telah membantu penulis dalam kegiatan administratif dan penelitian.

Terima kasih dan penghargaan yang besar kepada Manajemen PT ESC Environment Indonesia khususnya Dr. Karlheinz Spitz, MBA atas sponsor dan dukungan selama perkuliahan dan penyelesaian Tugas Akhir ini.

Kepada keluargaku, terima kasih banyak atas doa dan dukungannya selama pendidikan dan penulisan Tugas Akhir ini, orang tuaku Lamenna Sihotang dan B. Silalahi, adikku Ester Debora Silalahi, keluarga abang Edward dan Anna Silalahi, keluarga kakak Harlena dan Henri Nababan, ponakan-ponakan Gabriel, Gerald, Grichella, Kayla, Kristle dan Kendall.

Teman-teman seperjuangan angkatan MH40 Universitas Pelita Harapan terima kasih banyak atas pertemanan, kekompakkan, semangat, motivasi, dan bantuan kepada penulis dalam selama perkuliahan pendidikan dan penulisan Tugas Akhir ini.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada keluarga besarku Tulang BF Sihotang dan Nantulang Nelly Sihotang, Herald Sihotang, dan seluruh Panggoparan Opung Anton Sihotang boru Simbolon atas dukungan, doa dan semangat yang diberikan. Ini semua buat keluarga kita.

Demikian pula ucapan terima kasih kepada Rumah Sakit Advent Bandar Lampung, Anggiat Sinurat, Andri Oarto, Gereja Masehi Advent Hari Ketujuh Jemaat MT Haryono I Jakarta khususnya Sekolah Sabat Pemuda, dan rekan kerja di PT ESC Environment Indonesia memberikan inspirasi, motivasi, dukungan, bantuan dan doa selama pendidikan dan merampungkan penulisan Tugas Akhir ini.

Dan juga tidak terlupakan, kepada setiap orang yang telah memberikan kontribusi dalam kehidupan Penulis terutama dalam selama pendidikan dan penulisan Tugas Akhir ini, baik secara langsung maupun tidak langsung hingga saat ini, disertai permohonan maaf karena tidak dapat menyebutkan nama satu per satu.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam substansi maupun penulisan redaksional dalam Tugas Akhir ini. Oleh karena itu, kritik dan saran akan sangat Penulis hargai. Semoga Tugas Akhir ini memberi manfaat bagi pengayaan dan perkembangan Ilmu Hukum, Keselamatan dan Kesehatan Keselamatan Kerja (K3) khususnya Keselamatan dan Kesehatan Kerja Rumah Sakit (K3RS) dan ketenagakerjaan, serta bagi penyempurnaan

pengaturan, pengawasan dan penegakan peraturan perundang-undangan terkait dengan K3RS di Indonesia. Demikian pula dapat bermanfaat bagi rumah sakit sebagai penyelenggara pelayanan kesehatan dalam kepatuhan terhadap pelaksanaan persyaratan K3RS.

Jakarta, 11 Juli 2018

Penulis



Asdora Silalahi

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

ABSTRAK

KATA PENGANTAR

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR..... ii

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR iii

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR..... iv

ABSTRAK v

ABSTRACT vi

KATA PENGANTAR..... vii

DAFTAR ISI x

DAFTAR GAMBAR..... xv

DAFTAR TABEL xvi

BAB I PENDAHULUAN..... 1

1.1. Latar Belakang Masalah..... 1

1.2. Rumusan Masalah 14

1.3. Tujuan Penelitian 15

1.4. Kegunaan Penelitian..... 15

1.5. Sistematika Penulisan..... 16

BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... 18

2.1 Landasan Teori..... 18

2.1.1 Teori Negara Hukum 18

2.1.2 Teori Negara Kesejahteraan 25

2.1.3 Teori Sistem Hukum Lawrence M. Friedman 30

2.1.4 Tinjauan Tentang Tanggung Jawab Hukum Rumah Sakit 33

2.1.4.1 Hukum Kesehatan 33

2.1.4.2 Tanggung Jawab Hukum Rumah Sakit 35

2.1.4.3 Ruang Lingkup Tanggung Jawab Hukum Rumah Sakit 38

2.3	Landasan Konseptual.....	45
2.3.1	Undang–Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1970 Tentang Keselamatan Kerja.....	46
2.3.2	Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2003 Tentang Ketenagakerjaan	49
2.3.3	Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2009 Tentang Pelayanan Publik	51
2.3.4	Undang–Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	55
2.3.5	Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan.....	58
2.3.6	Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 44 Tahun 2009 Tentang Rumah Sakit	59
2.3.7	Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah yang diubah oleh Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2015 dan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015	65
2.3.8	Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2014 Tentang Tenaga Kesehatan.....	68
2.3.9	Peraturan Pemerintah Nomor 63 Tahun 2000 Tentang Keselamatan dan Kesehatan Terhadap Pemanfaatan Radiasi Pengion yang sudah digantikan oleh Peraturan Pemerintah Nomor 33 Tahun 2007 Tentang Keselamatan Radiasi Pengion dan Keamanan Sumber Radioaktif	71
2.3.10	Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 50 Tahun 2012 Tentang Penerapan Sistem Manajemen Keselamatan Kerja	72
2.3.11	Peraturan Pemerintah Nomor 66 Tahun 2014 Tentang Kesehatan Lingkungan	74
2.3.12	Peraturan Presiden Nomor 77 Tahun 2015 Tentang Pedoman Organisasi Rumah Sakit	76
2.3.13	Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Nomor 03 Tahun 2008 Tentang Tata Cara Pemberian Simbol dan Label Bahan Berbahaya dan Beracun	78
2.3.14	Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Akreditasi Rumah Sakit yang Digantikan oleh Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 34 Tahun 2017 Tentang Akreditasi Rumah Sakit	80
2.3.15	Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 56 Tahun 2014 Tentang Klasifikasi dan Perizinan Rumah Sakit	84
2.3.16	Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 24 Tahun 2016 Tentang Persyaratan Teknis Bangunan dan Prasarana Rumah Sakit	85

2.2.17	Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 66 Tahun 2016 Tentang Keselamatan dan Kesehatan Kerja Rumah Sakit	88
BAB III METODE PENELITIAN		91
3.1	Jenis Penelitian.....	92
3.2	Bahan Hukum	95
3.2.1	Bahan Hukum Primer	95
3.2.2	Bahan Hukum Sekunder	96
3.2.3	Bahan Non Hukum (Tersier)	96
3.3	Sifat Analisis.....	97
3.3.1	Instrumen Analisis	97
3.3.2	Analisa Kualitatif.....	100
3.4	Hambatan dan Penanggulangan	101
3.4.1	Hambatan	101
3.4.2	Penanggulangan Hambatan	101
BAB IV ANALISIS HASIL PENELITIAN.....		102
4.1	Analisis Pengaturan Keselamatan dan Kesehatan Kerja Rumah Sakit (K3RS) Di Indonesia.....	102
4.1.1	Peraturan Perundang-undangan di Bidang K3RS dan Institusi yang Mengatur K3RS	103
4.1.1.1	<i>Pengaturan K3RS yang Timbang Tindih.....</i>	108
4.1.1.2	<i>Disharmoni dalam Ketentuan Sanksi Pelanggaran Standar K3RS</i>	111
4.1.2.	Proyeksi Pengaturan Pelaksanaan K3RS.....	116
4.1.2.1	<i>Manifestasi Teori Negara Hukum atas Kepastian Hukum bagi Pasien, Pendamping Pasien, Pengunjung dan Masyarakat yang Berada di Lingkungan Rumah Sakit dalam Pengaturan K3RS</i>	117
4.2.1.2	<i>Manifestasi Teori Negara Kesejahteraan atas Kesejahteraan Penyelenggara K3RS</i>	118
4.2	Analisis Pelaksanaan Tanggung Jawab Hukum Rumah Sakit Menurut Peraturan Perundangan-undangan terkait K3RS	119
4.2.1	Komplesitas Implementasi K3RS.....	122
4.2.3	Manifestasi Negara Kesejahteraan atas Pelaksanaan Kesejahteraan K3RS Bagi Rumah Sakit.....	126
4.2.4	Kondisi Organisasi dan Tata Kerja Di Bidang Kesehatan.....	128

4.2.4.1	<i>Direktorat Jenderal Kefarmasian dan Alat Kesehatan Republik Indonesia.....</i>	128
4.2.4.2	<i>Badan Penelitian dan Pengembangan Kesehatan Republik Indonesia.....</i>	130
4.2.4.3	<i>Dinas Kesehatan Provinsi DKI Jakarta</i>	131
4.2.4.4	<i>Penyidik Pegawai Negeri Sipil (PPNS).....</i>	136
4.2.5	Komitmen Rumah Sakit terhadap Pelaksanaan K3RS	137
4.2.5.1	<i>Perizinan.....</i>	138
4.2.5.2	<i>Akreditasi Rumah Sakit.....</i>	139
4.2.5.3	<i>Program Penilaian Peringkat Kinerja Perusahaan dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup (PROPER)</i>	143
4.2.5.4	<i>Kepatuhan Pengelolaan Limbah B3 Rumah Sakit.....</i>	152
4.2.5.5	<i>Informasi Bukti Pelaksanaan K3RS Bagi Pasien, Pengunjung dan Masyarakat</i>	158
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN	160
5.1	Kesimpulan.....	160
5.1.1	Kondisi Pengaturan Peraturan Perundang-undangan yang terkait K3RS.....	160
5.1.2	Kondisi Pelaksanaan, Penilaian, Pembinaan, Pengawasan dan Penegakan Hukum K3RS	161
5.2	Saran 162	
5.2.1	Pengaturan Peraturan Perundang-undangan yang Terkait K3RS	162
5.2.2	Pelaksanaan, Penilaian, Pembinaan, Pengawasan dan Penegakan Hukum K3RS.....	163
	DAFTAR PUSTAKA	165
LAMPIRAN	1	
Lampiran A	Daftar Peraturan Perundang-undangan terkait dengan Pelaksanaan K3RS.....	A-1
Lampiran B	Daftar Rumah Sakit di Jakarta.....	B-1
Lampiran C	Daftar Akreditasi Rumah Sakit di Jakarta.....	C-1
Lampiran D	Surat Edaran Nomor 864/SE/KARS/2017 Tentang Persyaratan Mutlak Kelulusan Akreditasi Rumah Sakit. D-1	
Lampiran E	Surat Direktorat Jenderal Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Nomor	

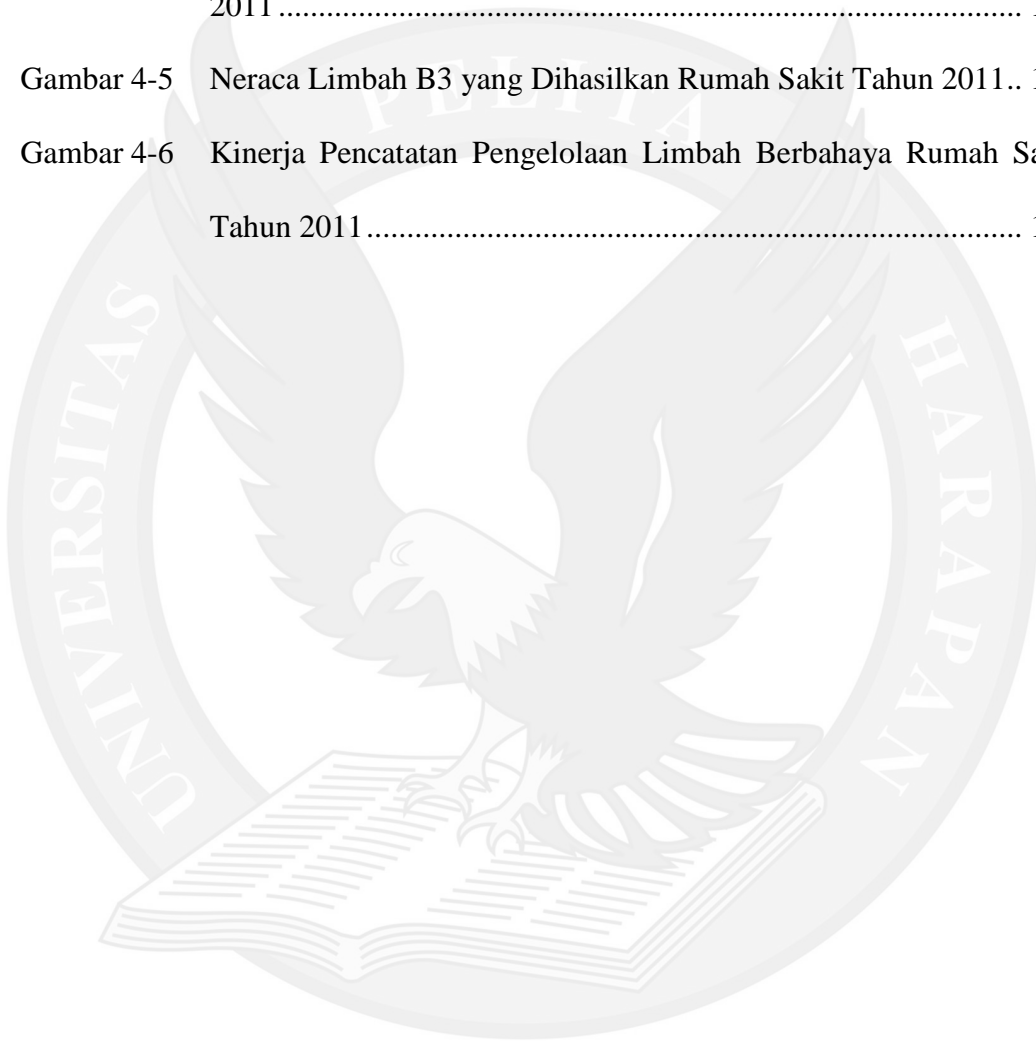
S2071/PPUL/SET/WAS3/12/2016 tanggal 21 Desember 2016

..... E-1



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4-1	Susunan Organisasi Dinas Kesehatan Provinsi DKI Jakarta.....	132
Gambar 4-2	Hasil Penilaian PROPER Tahun 2015	146
Gambar 4-3	Kepemilikan Pengolah Limbah Medis Padat	154
Gambar 4-4	Tingkat Petaatan Pengelolaan Limbah B3 Rumah Sakit Tahun 2011	155
Gambar 4-5	Neraca Limbah B3 yang Dihasilkan Rumah Sakit Tahun 2011..	155
Gambar 4-6	Kinerja Pencatatan Pengelolaan Limbah Berbahaya Rumah Sakit Tahun 2011	156



DAFTAR TABEL

Tabel 1-1	Rekapitulasai Rumah Sakit di Jakarta Menurut Jenis Rumah Sakit Tahun 2017	4
Tabel 1-2	Rekapitulasi Rumah Sakit di Jakarta Menurut Kelas Rumah Sakit Tahun 2017	6
Tabel 1-3	Potensi Bahaya Keselamatan dan Kesehatan Kerja didasarkan pada Dampak Korban.....	11
Tabel 4-1	Jumlah Peserta dan Hasil Penilaian PROPER dari Tahun 2002 Sampai Tahun 2015 di Seluruh Indonesia.....	145
Tabel 4-2	Peringkat Hitam PROPER 2015.....	147
Tabel 4-3	Daftar Rumah Sakit dengan Penilaian PROPER.....	149
Tabel 4-4	Contoh Aspek Ketidaktaatan Berdasarkan Hasil Penilaian PROPER	157