

## KATA PENGANTAR

Penulis memanjatkan puji serta syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa pemilik seluruh alam semesta atas rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “**KEPENTINGAN DAERAH OTONOM TERHADAP PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG PERTAMBANGAN MINERAL DAN BATUBARA DI INDONESIA**”. Penulisan tugas akhir ini merupakan persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Strata Dua (S2) Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.

Pada kesempatan ini, Penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan kepada pihak-pihak yang sangat berperan dalam mendukung penyelesaian studi Penulis, termasuk menyelesaikan Tugas Akhir ini.

Ucapan terimakasih secara khusus Penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bintan Saragih, S.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.
2. Bapak Assoc. Prof. Dr. V. Henry Soelistyo Budi, S.H., LLM selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum yang telah banyak memberikan ilmu dalam menjalani perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Pelita Harapan.
3. Bapak Dr. Ir. Andreas Tedy Mulyono, S.H., M.H., selaku pembimbing yang selalu memberikan motivasi kepada Penulis, sangat banyak memberikan ilmu, waktu, dan bimbingan dalam penyelesaian tugas akhir.
4. Seluruh dosen yang telah mengajar Penulis selama mengikuti perkuliahan di Universitas Pelita Harapan.
5. Staff karyawan Program Studi Magister Hukum yang telah membantu Penulis dalam kegiatan administratif.

6. Ibu dan Bapak Penulis dan keluarga yang telah memberikan dukungan tanpa batas memberikan nasihat dan mendoakan Penulis.
7. Mahathir Rahman selaku orang terkasih yang selalu membantu dan memberikan dukungan kepada penulis.
8. Syafia Mufnidarsih, Tamara Putri Maulidia, Riana Jenestika, Shara Micca, Rini Handayani, yang selalu memberikan semangat kepada Penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
9. Semua pihak yang telah banyak membantu dan tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu.

Penulis berharap Tugas Akhir ini dapat berguna dalam rangka menambah wawasan dan menambah ilmu pengetahuan khususnya di bidang hukum pertambangan. Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran akan sangat Penulis hargai. Semoga Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 19 Mei 2021

**Penulis  
Melita Hana Wilona**

## DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR .....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR .....	iii
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN UNGGAH TUGAS AKHIR .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	18
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	19
1.5 Sistematika Penulisan.....	19
BAB II.....	22
TINJAUAN PUSTAKA .....	22
2.1 Landasan Teori .....	22
2.1.1 Teori Keadilan .....	22
2.1.2 Teori Negara Kesejahteraan .....	26
2.1.3 Teori Kepastian Hukum .....	29
2.1.4 Teori Kemanfaatan .....	31
2.1.5 Teori Sistem Hukum.....	32
2.2 Landasan Konseptual .....	33
2.2.1 Konsep Otonomi Daerah .....	33
2.2.2 Konsep Desentralisasi .....	37
2.2.3 Konsep Pertambangan di Indonesia .....	40
BAB III .....	46
METODOLOGI PENELITIAN.....	46
3.1 Arti Penelitian .....	46
3.2 Jenis Penelitian .....	46
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	47
3.4 Pendekatan Penelitian .....	47
3.5 Jenis Data .....	49

3.5 Metode Analisis Data .....	50
<b>BAB IV .....</b>	<b>51</b>
<b>PEMBAHASAN DAN ANALISIS .....</b>	<b>51</b>
4.1 Pengaturan Perizinan Pertambangan Batubara di Indonesia.....	51
4.1.1 Ketentuan tentang Kewenangan Perizinan.....	51
4.1.2 Ketentuan Bagi Hasil antara Daerah dengan Pusat .....	63
4.2 Implementasi Kepentingan Pemerintah Daerah Dalam Sektor Pertambangan Batubara .....	68
4.2.1 Benturan Kepentingan Dalam Hal Perizinan .....	68
4.2.2 Benturan Kepentingan Dalam Hal Bagi Hasil.....	72
4.2.3 Perkembangan Penerapan Kepentingan Pemerintah Daerah .....	75
4.2.4 Peran dan Fungsi Lembaga Terkait .....	83
<b>BAB V .....</b>	<b>91</b>
<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>91</b>
5.1 Kesimpulan.....	91
5.2 Saran .....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>94</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1: Grafik Pertumbuhan PDB Sektor Pertambangan dan Penggalian Tahun 2010-2019.....	6
Gambar 2: Produksi Batubara Nasional dari Tahun 2016 sampai dengan Februari 2021 .....	7
Gambar 3: Grafik Sumber Daya dan Cadangan Batubara di Indonesia .....	8
Gambar 4: Pemenuhan Batubara Untuk Kelistrikan.....	9
Gambar 5: Grafik Kebutuhan Batubara dari Tahun 2021 sampai dengan Tahun 2030.....	10
Gambar 6: Daftar Perusahaan Pemasok Batubara ke PLN .....	11
Gambar 7: Harga Batubara Acuan dari Tahun 2017 sampai dengan Tahun 2019 .....	12
Gambar 8: Harga Batubara Acuan dari bulan Januari sampai dengan Desember 2020 .....	13
Gambar 9: Harga Batubara Acuan dari bulan Januari sampai dengan Februari 2021 .....	14
Gambar 10: Jenis-Jenis DBH Sumber Daya Alam Minerba .....	74
Gambar 11: Cara Perhitungan DBH Minerba.....	74

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1: Perbandingan Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2009 dengan Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2020 .....	51
Tabel 2: Perbandingan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 .....	65
Tabel 3 Daftar Perusahaan Pemegang PKP2B yang Habis Kontrak di Tahun 2020-2025 .	78

